



# Схема вмешательства органа опеки и попечительства в жизнь семьи и его возможных последствий

Схема подготовлена Межрегиональной общественной организацией «За права семьи» (по состоянию законодательства на 15.07.2013)

«Каждый гражданин имеет право получить, а должностные лица, государственные служащие обязаны ему предоставить возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если нет установленных федеральным законом ограничений на информацию, содержащуюся в этих документах и материалах.

Гражданин вправе обжаловать как вышеназванные действия (решения), так и послужившую основанием для совершения действий (принятия решений) информацию либо то и другое одновременно.

К официальной информации относятся сведения в письменной или устной форме, повлиявшие на осуществление прав и свобод гражданина и представленные в адрес государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих, совершивших действия (принявших решения), с установленным авторством данной информации, если она признается судом как основание для совершения действий (принятия решений)».

Источники: Должностные лица учреждений (дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, лечебных учреждений и других учреждений) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, указанных в пункте 1 статьи 121 настоящего Кодекса, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей. (ст. 122 СК РФ)

Основание: «Защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства» (ст. 121 ч. 1 СК РФ).

Оформляется в течение 3 дней со дня проведения обследования, подписывается проводившим обследование уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства или организации и утверждается руководителем органа опеки и попечительства или организацией... Копия акта обследования, заверенная руководителем органа опеки и попечительства или организации, проводившей обследование, направляется родителям (законным представителям) ребенка в течение 3 дней со дня утверждения акта обследования при наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей (законных представителей) ребенка.

Основание: «Орган опеки и попечительства в течение трех дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения его родителей или его родственников обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о его устройстве». (ст. 122 ч 1 СК РФ)

«семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними» (Ст. 1 Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»)

Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они: уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов; отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций; злоупотребляют своими родительскими правами; жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность; являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией; совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга (ст. 69 СК РФ)

Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие).

Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. (ст. 73 ч 2 СК РФ)

В качестве объекта профилактической и реабилитационной работы органа опеки и попечительства должны рассматриваться дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию, прежде всего дети из семей, где родители (иные законные представители) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними (далее - дети, нуждающиеся в помощи государства). ("Рекомендации по повышению эффективности деятельности ООИП по профилактике социального сиротства", - Письмо Минобрнауки от 30 июня 2008 г. N ИК-1105/06)

"... к числу детей, оставшихся без попечения родителей, защиту прав и интересов которых должны осуществлять органы опеки и попечительства, теперь в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации (далее - СК РФ) отнесены дети, родители которых своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию. В связи с этим специалисты органов опеки и попечительства должны проводить обследование условий жизни и воспитания, в том числе, детей, находящихся в подопечных семьях, вести учет детей указанной категории и составлять план мероприятий по защите их прав, с тем, чтобы по возможности не допустить их изъятия из семьи. ... Учет указанной категории детей целесообразно вести в отдельном журнале, где должны быть зафиксированы все этапы работы с такими детьми и их семьями" (Письмо Минобрнауки РФ от 31.08.2010 N 06-364 "О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних", п. 2)

Основание: «Родители не вправе представлять интересы своих детей, если органом опеки и попечительства установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия. В случае разногласий между родителями и детьми орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей» (Ст. 64 ч. 2 СК РФ)..

Акт назначения и его основания могут быть оспорены в суде (ст. 2 Закона РФ 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", гл. 25 ГПК РФ)

«Основной целью индивидуальной профилактической работы должно стать сохранение семьи, создание условий для воспитания ребенка в родной семье. Достижение указанной цели возможно при условии организации комплексного сопровождения семьи и ребенка для оказания помощи родителям в воспитании ребенка и осуществления эффективного контроля за условиями его жизни и воспитания». ("Рекомендации по повышению эффективности деятельности ООИП по профилактике социального сиротства", п. 2 - Письмо Минобрнауки от 30 июня 2008 г. N ИК-1105/06)

Прим.: в настоящее время норма ст. 64 ч. 2 СК РФ на практике обычно не используется..

ООИП назначает представителя для защиты прав и законных интересов ребенка, родители лишаются права представлять и защищать права и интересы ребенка

Осуществление плана защиты интересов ребенка, индивидуальной профилактической работы до исчезновения признаков, указанных в ст. 121 п 1 СК РФ или возникновения оснований для отобрания ребенка по ст. 69, 73, 77 СК РФ

Заключение о необходимости признания ребенка нуждающимся в помощи государства. Акт о признании ребенка нуждающимся в помощи государства. План по защите его прав.

Установлено ли наличие противоречий между интересами родителей и ребенка?

Заключение, его основания, акт и план могут быть оспорены в суде (ст. 2 Закона РФ 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", гл. 25 ГПК РФ)

По итогам первичного обследования в случае отсутствия оснований к немедленному отобранию ребенка орган опеки и попечительства (уполномоченная организация) может принять решение о проведении дополнительного обследования для решения вопроса о необходимости признания ребенка нуждающимся в помощи государства и выбора формы защиты его прав.

По итогам обследования специалисты органа опеки и попечительства (уполномоченной организации) составляют проект заключения о необходимости признания ребенка нуждающимся в помощи государства, включающий также и предложения по защите прав ребенка, его законных интересов (определение формы защиты прав ребенка и (или) формы, сроков и места его устройства, организация правовой, медицинской, социально-психологической помощи, обучения, досуга и иные мероприятия) и сроки их выполнения. Заключение о необходимости признания ребенка нуждающимся в помощи государства является основанием для издания органом опеки и попечительства акта о признании ребенка нуждающимся в помощи государства и утверждении плана по защите его прав. ("Рекомендации по повышению эффективности деятельности ООИП по профилактике социального сиротства", п. 1 - Письмо Минобрнауки от 30 июня 2008 г. N ИК-1105/06).

Прим.: Федеральное законодательство, в отличие от законов некоторых регионов РФ, не содержит определения понятия «ребенок, нуждающийся в помощи государства». Законность заключения о признании ребенка таковым остается юридически спорной

В соответствии с пунктом 13 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. N 10 "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей" суд вправе отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав даже в случае доказанности виновного поведения родителей с учетом характера их поведения, личности и других конкретных обстоятельств. В этом случае суд предупреждает родителей о необходимости изменения своего отношения к воспитанию детей, возложив на органы опеки и попечительства контроль за выполнением родителями родительских обязанностей.

«Если по тем или иным причинам ребенок был изъят из семьи на основании статей 69, 73, 77 Семейного кодекса Российской Федерации, органам опеки и попечительства необходимо во всех случаях, когда это возможно, принимать меры, обеспечивающие в дальнейшем возврат ребенка в родную семью. Указанные меры должны включать организацию реабилитационной работы с родителями, в том числе уже лишенными родительских прав или ограниченными в родительских правах, оказание им необходимой помощи с целью воссоединения ребенка с семьей». ("Рекомендации по повышению эффективности деятельности ООИП по профилактике социального сиротства", п. 3 - Письмо Минобрнауки от 30 июня 2008 г. N ИК-1105/06; рекомендации носят методический характер и не обязательны к соблюдению).

Ребенок признан нуждающимся в помощи государства?

Есть ли основания для лишения или ограничения род. прав (ст. 69, 73 СК РФ)?

Лишился ли ребенок родительского попечения?

Непосредственная угроза жизни и здоровью ребенка?

Суд возложил на ООИП контроль за выполнением родителями своих обязанностей?

Суд удовлетворил иск?

Устройство ребенка, оставшегося без попечения родителей (временное или постоянное) – см. отдельную схему.

Иск в суд о лишении или ограничении род. прав.

Немедленное отобрание ребенка (ст. 77 СК РФ)

Акт органа исполнительной власти субъекта федерации о немедленном отобрании ребенка

При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан немедленно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав. (ст. 77 п. 2), см. тж. ст. ст. 69, 73 СК РФ

Сообщение о ребенке, оставшемся без попечения родителей

ООИП

В 3 дневный срок – обследование ЖБУ ребенка.

Акт обследования ЖБУ

ЖБУ

Обследование проводится ООИП, либо иной организацией, которой ООИП передал соответствующие полномочия. Основание: Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан"

Порядок обследования ЖБУ определен "Порядком проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей", утвержденным Приказом Минобрнауки РФ от 14.09.2009 N 334 "О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423"

Речь о «смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций... других случаях отсутствия родительского попечения» (ст. 121 п 1 СК РФ)

Источники: Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка. (ст. 56 п. 3 СК РФ)

Источники: Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять представляющую угрозу их жизни, здоровью или препятствующую их воспитанию (ст. 9 п 2 Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»);

3) орган опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующую их воспитанию (ст. 9 п 2 Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»);

Прекращение вмешательства. Возможно добровольное социальное сопровождение

Незаконные действия ООИП могут обжаловаться: А) В прокуратуру (в порядке прокурорского надзора); Б) В Рособрнадзор (п. 5.3.8 «Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки» (утв. Постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 N 300 – выпущено, но еще не вступило в силу новое «Положение» - Постановление Правительства РФ от 15.07.2013 N 594) В) В вышестоящий уполномоченный орган субъекта РФ (конкретный орган зависит от региона) Г) В суд – в порядке гл. 25 ГПК РФ.

Осуществляется ООИП на основании акта органа исполнительной власти субъекта федерации (ст. 77 СК РФ). Родители имеют право на ознакомление с актом, получение копии его на основании: ст. 24 ч. 2 Конституции РФ, ст 2 Закона РФ 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", а также норм Федеральных законов «О персональных данных» (ст. 3 и ст. 20) и «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Акт и его основания могут быть оспорены в суде (ст. 2 Закона РФ 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", гл. 25 ГПК РФ)